

2016 APRIL
vol.15

15

융합

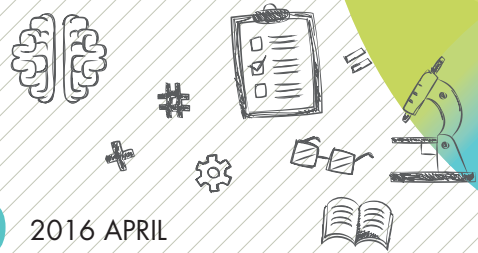
WeeklyTIP

Technology • Industry • Policy

정당별 20대 총선 과학기술 공약 점검

김준혁, 윤희수 | 융합연구정책센터





정당별 20대 총선 과학기술 공약 점검

김준혁, 윤희수 | 융합연구정책센터

- ▶ 20대 총선을 앞두고 주요 4당(새누리당, 더불어민주당, 국민의당, 정의당)의 과학기술 관련 공약을 분석
- ▶ 각 당의 과학기술 공약은 대체로 산업 역량제고 관련 공약, 과학기술정책 관련 공약, 지역발전 공약으로 나눌 수 있음
 - 산업 역량제고 공약은 신성장동력 창출과 중소기업 역량 강화 등 과학기술을 통한 사회경제적 효과 제고에 중점
 - 과학기술정책 관련 공약으로 과학기술인 처우 개선과 과학기술인 자긍심 고취, 기초연구 강화 등을 공통적으로 제시
 - 지역발전 공약은 지역 특화 미래산업 육성과 산업단지 조성에 중점
- ▶ 당별로 게임산업 육성, 수학·S/W 체험관 설치(새누리당), ICT MUSIRARY, 인터넷산업 육성(더불어민주당), 테크노폴리스 이노베이션밀(국민의당) 등의 특화공약 제시

선정배경



- 20대 총선을 앞두고 각 당의 과학기술 관련 공약을 비교분석함으로써 향후 과학기술 정책방향을 전망
 - 각 당의 총선 공약집(중앙당, 지방당)을 분석하여 과학기술 관련 공약을 추출한 다음 특성을 당마다 비교분석
- 각 당의 과학기술 관련 총선 공약을 산업역량 제고, 과학기술정책, 지역공약으로 분류하여 서술하고 당 고유의 특화공약은 별도 기술

새누리당



● 문화융성, 국민안전, 미래성장동력 육성, 희망사다리의 일환으로써 과학기술 공약을 다룸

● **(미래성장동력)** 과학기술 기반의 신산업 창출을 위한 공약 다수 제시

- 5대 고부가가치 분야(태양경제, 수소경제, 탄소경제, 물경제, 지능경제), 초혁신분야(뇌, 우주, 플라스마, 초전도, 사이보그 등), 삶의 질 향상(재난, 기후변화, 안보) 등에 대한 지원을 대폭 확대할 예정
- 바이오, 나노, 기후변화 관련 신산업 육성
- ICT 융합 확산을 통해서 사물인터넷, 클라우드, 빅데이터 등에 관한 신산업 창출

● **(중소중견기업)** 혁신역량 강화를 위한 공약 제시

- 2,000억원 규모의 중견기업 전용 R&D사업 신설, 중소기업의 지식재산 비용 부담 완화를 위한 특허공제제도 도입 등

● **(정부연구개발)** R&D 투자전략과 연구원 처우개선 관련 공약 제시

- R&D 기초연구 투자 예산 확대 및 과학기술인 연금 수혜율 확대, 우수 연구과제 연구기간 확대를 통한 안정적 연구 환경 제고
- 한반도 최초 달 탐사를 위한 자립기반 확립, 사이버보안 강화 등 중점 R&D 분야 제시

● **(지역)** 과학 산업단지 조성에 집중

- 항노화바이오산업 클러스터 구축(경남), 에코창조산업(제주), 해양 ICT 융합산업·항노화산업연구원 설립(부산), 미래형자동차 선도 도시 구축(대구), 탄소산업 육성(전북), 환동해 과학신산업 밸리 조성(경북) 등

● **(특화공약)**

① 수학 및 S/W 체험관 설치

- 문제풀이식 주입식 학습이 아닌 체험을 통해서 수학을 자연스럽게 익힐 수 있는 수학체험관을 전국 지자체에 설치·운영
- 소프트웨어 교육관을 병행 운영하여 S/W 대중교육 기반 구축

② 지역기반 게임산업 육성

- 게임산업이 서울 지역에 과도하게 편중되어 있는 현상을 해소하고 국내 게임산업의 성장세를 높이기 위해서 지역별로 특화된 게임산업을 집중 육성하고 해외진출을 지원

더불어 민주당



● 과학기술 관련 공약을 주로 '지속가능한 발전과 미래산업 동력 확충'의 일환으로 제시

● 산업부분에서는 7대 미래형 신산업 발굴육성, 벤처 창업 활성화, 수출 중소기업 역량 강화 등을 제시

● **(미래성장동력)** 과학기술 기반의 신산업 창출에 대한 공약 다수 제시

- 7대 미래형 신산업(온실가스 감축 대응 친환경 에너지산업, 고부가가치 주력 제조업, 스마트카·친환경 자동차산업, 미래 ICT 전략산업, 고부가가치 친환경 먹거리산업, 라이프케어 산업, 문화·관광산업) 육성
- 제 4차 산업혁명 주도를 위해 사물인터넷, 가상현실, 인공지능 기술 집중지원

● **(정부연구개발)** 과학기술정책 거버넌스 개편과 연구원 처우개선 정책 제시

- 과학기술부 독립 설치와 과학기술부총리제 부활
- 국가과학기술심의회의 권한 강화
- 단기적 성과중심 평가 지양과 연구행정 부담 완화
- 연구원 정년환원(65세), 신진연구자(40세미만) 대학 임용 확대, 비정규직 축소, 경력단절 방지 등 과학기술인의 처우 개선
- 2020년까지 기초연구분야 연구개발비를 20%로 확대
- 기초연구 중심 출연연에 대한 묶음예산 확대와 집행 자율권 보장

● **(지역)** 지역발전의 일환으로 특화산업을 육성하는 것에 중점

- 스타트업 첨단산업도시(세종), 과학기술원 설립 및 연구개발 특구 지정(강원), 메가 탄소밸리·농식품생명산업 육성(전북), 신재생에너지·전기차산업 육성(경북), 환동해 과학신산업(경북) 등

● **(특화공약)**

① ICT MUSIRARY(박물관+도서관 결합형) 건립

- ICT 박물관과 도서관을 복합하여 건립
- ICT 박물관을 통해서 대한민국 ICT 산업 발전의 진면목을 국내외에 보여 주고 더 나은 미래 ICT 발전을 도모
- ICT 도서관을 통해서 ICT 분야에 대해 공부를 하거나 관심이 있는 사람들을 지원

② 인터넷산업의 전략적 육성

- 인터넷산업을 국가전략산업으로 격상
- 인터넷 플랫폼 기반 콘텐츠 생태계 조성
- 한글 정보화 초석 마련 : 문화콘텐츠 디지털화, 한국어 음성인식 기술 개발 등
- 모바일 앱 및 앱세서리(Appcessory)의 글로벌 경쟁력 강화

국민의당



- 중소·중견기업 혁신역량 강화와 창업 지원 등 과학기술의 경제적 효과를 극대화하는 공약이 주를 이루며 공약집에 별도의 과학기술정책이나 지역 과학기술역량 제고에 대한 공약을 서술하지 않음

- **(미래성장동력)** 육성 대상 신성장산업으로 ICT, 생명과학, 에너지, 신소재산업을 제시했으며 신성장산업센터를 설립하고 향후 10년간 매년 예산의 1%를 신성장산업에 투자, 환경 안전을 위해 초미세먼지 관리, 환경피해구제 등의 정책 제시

● (특화공약)

① 국가특허기술 이전 후불제

- 국가 R&D 사업에서 중소기업이 특허를 상업화 후 이익이 발생한 뒤에 특허료를 지급
- 베이돌법 적용으로 중소기업이 연구개발사업의 특허성과를 소유할 수 있도록 개편

② 테크노폴리스 이노베이션밀*

- 핀란드의 정책을 벤치마킹해서 우리나라의 핵심 기술역량이 다른 나라와의 M&A를 통해 소실되지 않도록 테크노폴리스 이노베이션밀 설치

* 핀란드 정부는 노키아의 구조조정 과정에서 인력, 기술, 특허를 보존하기 위해 테크노폴리스 이노베이션밀을 통해 노키아를 분사시켜 여러 중소기업으로 재편

정의당



- 정의당은 다른 당과 달리 과학기술 관련 정부정책에 관한 공약을 자세히 서술했으며 주로 R&D사업과 출연(연)의 운영 개선을 다루고 있음

● (정부연구개발) R&D 예산 기획 및 운영, 출연(연) 경영 개선

① R&D 예산관리와 부정·비리 방지

- 불공정한 연구비 배분을 방지하기 위한 '기초연구 역량 강화' 중심의 R&D환경 구축
- R&D예산 관료 개입 축소 및 평가의 전문성 강화
- 연구개발세액공제의 정비를 통해 대기업 법인세 실효세율 인상, 중소기업은 2배로 증대
- 연구개발 부정비리 방지 및 중단 연구비 환수 강화

② 출연(연) 자율성 제고와 처우 개선

- 과학기술 출연(연) 출연금을 묶음예산(포괄보조금)으로 전환하고 연구자 인건비 100%보장을 통해 출연(연)의 자율성 보장
- 과학기술 출연(연) 20~30대 청년 연구원의 정규직 전환을 획기적 증대, 여성과 은퇴 과학기술인의 처우개선 및 일방적 임금피크제 중단

● (지역) 지역별 네트워크 구축을 통한 역량 강화에 목표

- 창조경제혁신센터를 중소기업지원센터와 통·폐합해 지역별 혁신경제 네트워크 구축, 과학기술 지역 균형발전과 지역 역량 강화
- 그 외, 시·군·구별 문화복지센터에 '우리동네 작은과학센터' 설치해 국민의 과학기술 관심 제고

결론 및 시사점



- 각 당은 신성장동력 창출, 국민안전, 환경보호, 문화융성 등의 목표를 달성하기 위해 다수의 과학기술 관련 공약 제시
- 모든 당이 과학기술을 토대로 미래 성장동력을 마련하고 일자리를 창출하겠다는 의지 표명
 - 국가 차원으로 신성장산업을 선정하여 지원
 - 지역별로 특화기술과 산업단지를 육성하여 지역경제 활성화와 지역 혁신역량 제고 도모
- 기초연구에 대한 투자 증대와 연구자 처우 개선을 공통적으로 약속
- 새누리당과 더불어민주당은 과학기술과 사회(STS), 과학기술 교육 등에 대한 공약 또한 제시(ICT MUSIRARY, 수학·S/W 체험관 등)
- 각 당의 공약이 포퓰리즘이 아닌 실효성 있는 약속이 되고 정부가 기존에 추진하고 있는 정책들과 시너지를 낼 수 있도록 노력 필요

참고자료



- 국민의당(2016). 제 20대 총선 국민의당 정책공약집
- 더불어민주당(2016). 2016년 20대총선 정책공약집
- 더불어민주당(2016). 20대총선 지역별공약
- 새누리당(2016). 제 20대 국회의원선거 새누리당 정책공약집
- 새누리당(2016). 제 20대 국회의원선거 새누리당 정책공약집 시·도 공약
- 정의당(2016). 제 20대 총선 정의당 정책공약집. PART 1-분야별공약
- 정의당(2016). 제 20대 총선 정의당 정책공약집. PART 2-대표 및 특화 공약